



Enciclopedia Jurídica

DE LA FACULTAD DE DERECHO • UNAM

TOMO XIV

DERECHO ADMINISTRATIVO Y FISCAL I

Derecho Administrativo I

Pedro Noguerón Consuegra
Guadalupe Fernández Ruiz
Sonia Venegas Álvarez
Pedro Noguerón de la Roquette

Derecho Administrativo II

Jorge Fernández Ruiz
Filiberto Otero Salas
Rosa Carmen Rascón Gasca
Eréndira Salgado Ledesma
Ricardo Sodi Cuéllar

*Introducción a los Cursos
de Derecho Fiscal*

Luis Carballo Balvanera

U N A M



FACULTAD DE DERECHO



Editorial **Porrúa**®

Enciclopedia Jurídica de la Facultad de Derecho. UNAM
Derecho Administrativo I
Derecho Administrativo II
Introducción a los Cursos de Derecho Fiscal

Primera edición: 2018

DR. © Pedro Nogueroń Consuegra
Guadalupe Fernández Ruiz
Sonia Venegas Álvarez
Pedro Nogueroń de la Roquette
Jorge Fernández Ruiz
Filiberto Otero Salas
Rosa Carmen Rascón Gasca
Eréndira Salgado Ledesma
Ricardo Sodi Cuéllar
Luis Carballo Balvanera
FACULTAD DE DERECHO
Ciudad Universitaria, Del. Coyoacán, C.P. 04510, Ciudad de México

DR. © EDITORIAL PORRÚA, SA de CV
Av. República Argentina 15 altos col. Centro, 06020, Ciudad de México

Se prohíbe la reproducción parcial o total del contenido de esta obra, así como de sus características de diseño editorial, por cualquier forma o medio analógico o digital, permanente o temporal así como su comunicación pública, distribución y transformación, sin autorización previa y por escrito de los titulares de los derechos protegidos conforme a la Ley Federal del Derecho de Autor y a la Ley de la Propiedad Intelectual. El incumplimiento de lo antes mencionado dará lugar al ejercicio de las acciones que correspondan conforme a la legislación administrativa, civil y penal aplicable en materia de propiedad intelectual.

ISBN (Derecho Administrativo I): 978-607-09-2238-1

ISBN (Derecho Administrativo II): 978-607-09-2747-8

ISBN (Introducción a los Cursos de Derecho Fiscal): 978-607-09-2820-8

Impreso y hecho en México

Si quiere recibir información periódica sobre las novedades editoriales de la Facultad de Derecho envíe un correo electrónico a: coordinacioneditorial@derecho.unam.mx

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Enrique Graue Wiechers
RECTOR

Leonardo Lomelí Vanegas
SECRETARIO GENERAL

FACULTAD DE DERECHO

Raúl Contreras Bustamante
DIRECTOR

Víctor Manuel Garay Garzón
SECRETARIO GENERAL

COMITÉ EDITORIAL DE LA FACULTAD DE DERECHO

Raúl Contreras Bustamante
Víctor Manuel Garay Garzón
Jesús de la Fuente Rodríguez
Julián Güitrón Fuentesvilla
Socorro Marquina Sánchez
Elva Leonor Cárdenas Miranda
Consuelo Sirvent Gutiérrez
Fausto Pedro Razo Vázquez
Jorge Fernández Ruiz
José Gamas Torruco
María Ascensión Morales Ramírez
Óscar Vásquez del Mercado Cordero
Oswaldo Aníbal Mendoza Popoca
Rodrigo Brito Melgarejo
Emilio Zebadúa González
José Ramón Carreño Carlón
Jimi Alberto Montero Olmedo
Juan Luis González Alcántara y Carrancá
Sonia Venegas Álvarez

COORDINACIÓN EDITORIAL DE LA FACULTAD DE DERECHO

Jesús de la Fuente Rodríguez
COORDINADOR EDITORIAL Y EDITOR

Claudio Vázquez Pacheco
Jimi Alberto Montero Olmedo
EDITORES ADJUNTOS

VALIDACIÓN DE CONTENIDOS
Jesús Alejandro Ham Juárez
Leticia Castellanos García

DISEÑO EDITORIAL
Michelle Sánchez Cabello
Erika Espinosa Morúa
Ricardo Pérez Rodríguez

CORRECCIÓN DE ESTILO
María Concepción Cárdenas Ostria
Cinthya Gutiérrez Ruiz

ASESORÍA PEDAGÓGICA
Rocío García Flemate

ÍNDICE

PRESENTACIÓN A LA ENCICLOPEDIA DEL DR. ENRIQUE GRAUE WIECHERS	IX
PRÓLOGO A LA ENCICLOPEDIA DEL DR. RAÚL CONTRERAS BUSTAMANTE.	XI

DERECHO ADMINISTRATIVO I

PRESENTACIÓN DEL DR. JOSÉ NARRO ROBLES	3
PRÓLOGO DE LA DRA. MARÍA LEOBA CASTAÑEDA RIVAS.	5

UNIDAD 1 9

Nociones generales

Lic. Pedro Noguerón Consuegra

Mtro. Pedro Noguerón de la Roquette

1.1. Antecedentes del concepto administración	15
1.2. Conceptos y definiciones aceptadas de administración	19
1.3. División convencional en administración pública y administración privada	24
1.3.1. Concepto de Administración pública	36
1.3.1.1. Definiciones de Administración pública	39
1.3.1.2. Administración privada	41
1.4. Elementos significativos.	41

UNIDAD 2 55

Derecho Administrativo

Dra. Sonia Venegas Álvarez

2.1. Concepto de derecho administrativo y sus características	60
2.1.1. Contenido del Derecho administrativo.	61
2.1.2. Concepto de Derecho administrativo	63
2.1.3. Criterios que definen al Derecho administrativo	67
2.1.4. Ubicación del Derecho administrativo.	69
2.1.5. Características del Derecho administrativo	70

2.2. Ramas del Derecho administrativo	71
2.2.1. El Derecho ambiental o ecológico	71
2.2.2. El Derecho militar	71
2.2.3. El Derecho de la propiedad intelectual	72
2.2.4. El Derecho fiscal	72
2.2.5. El Derecho forestal	72
2.2.6. El Derecho urbanístico	72
2.2.7. Derecho aéreo y espacial	73
2.2.8. Derecho aduanero	73
2.2.9. Derecho agrario	73
2.2.10. Derecho financiero	73
2.2.11. Derecho de la seguridad social	73
2.2.12. Derecho minero	74
2.2.13. Derecho turístico	74
2.3. Fuentes del Derecho administrativo	77
2.4. Relación del Derecho administrativo con otras disciplinas jurídicas y no jurídicas	79
2.5. Principios de Derecho administrativo y su fundamento constitucional	82

UNIDAD 3 97

Función pública

Dra. Guadalupe Fernández Ruiz

3.1. Precisión y distinción del concepto. Su importancia	102
3.2. Análisis de las teorías relacionadas con la función pública	103
3.2.1. Teoría de la división de poderes	103
3.2.2. Teoría jurídica de la función pública	105
3.3. Las funciones públicas del Estado: legislativa, ejecutiva y judicial y su sentido formal y material	110
3.3.1. Función legislativa	110
3.3.2. Función jurisdiccional	111
3.3.3. Función administrativa	111
3.4. Funciones públicas emergentes	113
3.4.1. Función de regulación monetaria	113
3.4.2. Función electoral	114
3.4.3. Función registral	114
3.5. La función pública desarrollada por los poderes federales, locales y municipales	114
3.6. Los servidores públicos desarrolladores de la función pública	117
3.6.1. Órgano administrativo y servidores públicos	118
3.6.1.1. Teoría del mandato	119

3.6.1.2. Teoría de la representación	119
3.6.1.3. Teoría del órgano	120
3.6.2. El fenómeno burocrático	121
3.6.3. La aparición de la burocracia	122
3.6.4. Evolución de la burocracia	123
3.6.5. La burocracia en México y su régimen jurídico	126
3.6.6. Naturaleza de la relación del Estado con sus empleados y funcionarios	127
3.6.6.1. Las tesis medievales	128
3.6.6.2. Las tesis de derecho civil	128
3.6.6.3. Teoría del contrato civil de prestación de servicios	129
3.6.6.4. Teoría del acto administrativo unilateral	129
3.6.6.5. Tesis del contrato administrativo	131
3.6.6.6. Tesis del contrato laboral	131
3.6.6.7. Teoría del acto condición	132
3.6.6.8. Tesis del acto mixto	132
3.6.7. Clasificaciones del empleo público en el ámbito federal	133
3.7. El servicio público	133
3.7.1. Corrientes doctrinales sobre el servicio público	135
3.7.2. Criterios que determinan el carácter público de un servicio	135
3.7.3. División del servicio público	136
3.7.4. Caracteres esenciales	137
3.7.5. Elementos	137
3.7.6. Clasificación	139
UNIDAD 4	143
El Poder Ejecutivo y la función ejecutivo administrativa	
Dra. Guadalupe Fernández Ruíz	
4.1. El presidente de la República, jefe de Estado y jefe de gobierno. Facultades y obligaciones	149
4.2. La presidencia de la República y su estructura político-administrativa . .	150
4.3. Formas de organización administrativa	151
4.3.1. Centralización, descentralización y desconcentración jurídico-administrativa	152
4.3.1.1. Centralización	152
4.3.1.1.1. Potestades características de la centralización administrativa	154
4.3.2. Descentralización administrativa	157
4.3.2.1. Descentralización por servicio	158
4.3.2.2. Descentralización por región	159
4.3.2.3. Descentralización por colaboración	160
4.3.3. Desconcentración administrativa	161

4.4. Administración Pública Federal Centralizada	163
4.4.1. Oficina de la presidencia de la República	164
4.4.2. Secretarías de Estado	166
4.4.3. Consejería jurídica del Ejecutivo Federal	171
4.5. Administración Pública Federal Paraestatal.	173
4.5.1. Organismos descentralizados.	176
4.5.1.1. Características del organismo descentralizado.	176
4.5.2. Empresas de participación estatal	180
4.5.3. Fideicomisos	183
4.5.3.1. El fideicomiso público	185
4.6. Delegación de facultades	188
4.7. Determinación de los conceptos, función, atribución, facultad, cometido, competencia y capacidad.	189

UNIDAD 5 193

Acto jurídico administrativo

Dra. Sonia Venegas Álvarez

5.1. Acto jurídico administrativo.	198
5.1.1. El acto administrativo	200
5.1.1.1. Definición de acto administrativo	200
5.1.1.2. Elementos del acto administrativo	203
5.1.1.2.1. Elemento subjetivo del acto administrativo	205
5.1.1.2.2. Elemento objetivo del acto administrativo	207
5.1.1.2.3. Elemento formal del acto administrativo	208
5.1.1.3. Efectos del acto administrativo	209
5.1.1.4. Caracteres del acto administrativo	209
5.1.1.5. Clasificaciones del acto administrativo	211
5.1.1.6. Extinción del acto administrativo.	213
5.1.1.7. Nulidad y anulabilidad en el acto administrativo.	215
5.2. Acto de gobierno	221
5.3. Los actos jurídicos administrativos internacionales.	222
5.4. Los contratos administrativos.	224
5.4.1. Definición de contrato administrativo	224
5.4.2. Características de los contratos administrativos	225
5.4.3. Principios del contrato administrativo	225
5.4.4. Fundamentos constitucionales de la contratación administrativa	227
5.4.5. Marco normativo de la contratación administrativa en México.	228
5.4.6. Procedimiento de contratación.	228
5.4.6.1. Etapa preliminar de la contratación administrativa, aspectos a tomarse en cuenta	228

5.4.6.1.1. Derechos a considerarse en la etapa preliminar de la contratación administrativas	229
5.4.6.1.2. Licitación pública	231
5.4.6.2. Etapa ejecutiva en la contratación administrativa	234
5.4.6.3. Etapa final en la contratación administrativa	235
5.4.6.4. Vicios en la licitación	236
5.5. Concesiones, permisos, licencias y autorizaciones	239
UNIDAD 6	249
Legislación administrativa	
Dra. Sonia Venegas Álvarez	
6.1. Constitución como normatividad de los países. Constitución federal y Constitución local	256
6.2. Constitución local	268
6.3. Ley (federal, general, orgánica, reglamentaria, ordinaria e individualizada)	269
6.3.1. Concepto de ley	269
6.3.2. Tipos de leyes.	270
6.4. Reglamento. Sus distintas clases y características	272
6.5. Decretos en sus distintas manifestaciones jurídicas	275
6.6. Acuerdos, circulares y Normas Oficiales Mexicanas.	276
6.6.1. Circulares	277
6.6.2. Las Normas Oficiales Mexicanas (NOM)	277
6.7. Otros ordenamientos.	283
6.7.1. Manuales de organización administrativa	283
6.7.2. Lineamientos	283
6.7.3. Políticas	283
6.7.4. Reglas.	283
6.8. La jurisprudencia	285
6.9. Principios generales del Derecho	286
6.10. La doctrina	287
6.11. Costumbre.	288
6.12. Jerarquía normativa	288
FUENTES REFERENCIADAS	297

DERECHO ADMINISTRATIVO II

PRESENTACIÓN DEL DR. ENRIQUE GRAUE WIECHERS	309
PRÓLOGO DEL DR. RAÚL CONTRERAS BUSTAMANTE.	311

UNIDAD 1 319

El patrimonio público en México

Filiberto Otero Salas

1.1. Patrimonio de la Nación, del Estado y público	319
1.1.1. Elementos del patrimonio público	322
1.1.1.1. Sujetos	322
1.1.1.2. Objeto	324
1.1.1.3. Finalidad	325
1.1.2. Su régimen internacional, constitucional, legal y reglamentario . .	325
1.1.2.1. Régimen jurídico local del patrimonio público en México	351
1.1.3. Clasificaciones	356

Jorge Fernández Ruiz

1.2. Bienes del dominio del Estado	359
1.2.1. Marco conceptual	359
1.2.1.1. El concepto de bien	359
1.2.1.2. El concepto de dominio	360
1.2.1.3. El concepto de Estado	360
1.2.2. Los bienes	362
1.2.2.1. Clasificación de los bienes	362
1.2.2.1.1. Clasificación en atención a su materialidad . .	362
1.2.2.1.2. Clasificación en razón de su dominio	362
1.2.2.1.3. Clasificación en virtud de su naturaleza	363
1.2.2.1.4. Clasificación en mérito de su importancia	363
1.2.3. El dominio	364
1.2.3.1. El dominio eminente	364
1.2.3.2. El dominio público	366
1.2.3.3. Concepto de dominio público	367
1.2.3.4. Caracteres esenciales del dominio público	367
1.2.3.5. Los titulares de los bienes del dominio público	367
1.2.3.6. El universo de bienes del dominio público de la Federación	367
1.2.4. Clasificación de los bienes del dominio público	370
1.2.4.1. Bienes de uso común	371
1.2.4.1.1. El espacio aéreo nacional	371
1.2.4.1.2. Las aguas marinas interiores	372
1.2.4.1.3. El mar territorial	372
1.2.4.1.4. Las playas marítimas	374
1.2.4.1.5. La zona federal marítimo terrestre	374
1.2.4.2. Otros bienes del dominio público de uso común	375
1.2.5. Bienes destinados a un servicio público	376
1.2.6. Régimen jurídico de los bienes de dominio público	377
1.2.7. La concesión de bienes del dominio público de la Federación . . .	378

1.2.8. El dominio privado	379
1.2.8.1. Los titulares de los bienes del dominio privado	380
1.2.8.2. Clasificación de los bienes del dominio privado	380
1.2.8.3. Régimen jurídico de los bienes del dominio privado	380
1.2.9. Bienes del dominio del Distrito Federal	381
Rosa Carmen Rascón Gasca	
1.3. Formas de adquirir bienes por parte del Estado	384
1.3.1. Expropiación	384
1.3.1.1. Fundamento constitucional y legal	385
1.3.1.2. Concepto de expropiación	386
1.3.1.3. Procedimiento para decretar la expropiación	389
1.3.1.4. Reversión	393
1.3.2. Decomiso y confiscación	394
1.3.2.1. Confiscación y decomiso. Sus diferencias básicas	396
1.3.3. Nacionalización y estatización	399
1.3.4. Requisición o requisa	401
1.3.5. Esquilmos	404
1.3.6. Donación, herencia y legado	405
1.3.7. Beneficencia pública	406
1.3.8. Modalidades a la propiedad privada	407

UNIDAD 2 411

Finanzas del Estado

Jorge Fernández Ruiz

Introducción	413
2.1. Gasto público	414
2.2. Ingresos del Estado. Su clasificación	414
2.2.1. Contribuciones y su clasificación	416
2.2.1.1. El impuesto	416
2.2.2. Análisis del concepto de ingresos del Estado	422
2.3. Egresos del Estado	423
2.3.1. Presupuesto. Naturaleza jurídica. Principios que lo rigen	423
2.3.2. Elementos del presupuesto	427
2.3.3. Ejecución del presupuesto	427
2.3.4. Clases de presupuesto	430
2.3.4.1. Presupuesto tradicional	430
2.3.4.2. Presupuesto por programas	432
2.3.4.3. Presupuesto base cero	432
2.3.4.4. Presupuesto por resultados	433
2.3.5. Regulación jurídica de los ingresos y egresos del Estado	433

UNIDAD 3 435**Orden público**

Filiberto Otero Salas

3.1. El concepto de orden público y sus elementos	439
3.2. El orden público y la actividad jurisdiccional	442
3.3. La planeación demográfica.	445
3.3.1. La regulación de la materia demográfica en México.	446
3.3.2. La política nacional de población	448
3.3.3. La planificación familiar	449
3.3.3.1. Los programas de planificación familiar	449
3.3.3.2. La responsabilidad en materia de planificación familiar	449
3.3.3.3. Los métodos de regulación de la fecundidad	450
3.3.3.4. La familia y los grupos marginados	450
3.3.3.5. La mujer y la equidad de género	451
3.3.3.6. La distribución equilibrada de la población	452
3.3.4. El Consejo Nacional de Población.	452
3.3.5. El Registro Nacional de Población	456
3.3.5.1. El deber de informar a las autoridades administrativas, sobre la modificación de la calidad de las personas.	457
3.3.5.2. La actualización del Registro Nacional de Población	457
3.3.5.3. La información y transparencia en el Registro Nacional de Población	458
3.3.6. El Registro Nacional de Ciudadanos y la Cédula de Identidad Personal	458
3.3.7. El registro de menores de edad	460
3.3.8. El catálogo de los extranjeros residentes en la República Mexicana	461
3.3.9. El procedimiento para la expedición de la Cédula de Identidad Ciudadana (renovación, reposición y sanciones).	461
3.3.10. Comité Técnico Consultivo en materia de identificación e inscripción de ciudadanos	463
3.3.11. La migración	464
3.3.11.1. La política migratoria	464
3.3.11.2. Las instituciones administrativas en materia migratoria	464
3.3.11.3. De la entrada y salida del país	469
3.3.11.4. De la estancia de los extranjeros en territorio nacional	471
3.3.11.5. Retorno asistido y deportación	473
3.3.11.6. La visa	474
3.4. La salubridad pública	476
3.4.1. La salubridad general	476
3.4.2. El Sistema Nacional de Salud	477
3.4.3. Las autoridades administrativas en materia de salud.	478

3.4.3.1. La Secretaría de Salud	478
3.4.3.2. El Consejo de Salubridad General	481
3.4.3.3. La Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios	482
3.4.3.4. El Consejo Nacional contra las Adicciones	484
3.4.4. El derecho a la salud	487
3.4.5. La prestación de los servicios de salud	487
3.4.6. Los prestadores de los servicios de salud.	488
3.4.7. Los usuarios de los servicios de salud	488
3.4.8. La atención materno-infantil	488
3.4.9. Los servicios de planificación familiar	489
3.4.10. La salud mental	490
3.4.11. Los programas contra las adicciones	491
3.4.12. La sanidad internacional	491
3.4.13. La sanidad en materia de migración.	492
3.4.14. La sanidad marítima, aérea y terrestre	492
3.4.15. El control sanitario	493
3.4.16. La acción extraordinaria en materia de salubridad general	493
3.5. La tranquilidad pública.	494
3.6. La seguridad pública.	497
3.7. La alimentación integral de la población	499
3.8. La educación.	502
3.8.1. El federalismo educativo	502
3.8.2. Las autoridades educativas.	507
3.8.2.1. La Secretaría de Educación Pública	507
3.8.2.2. El Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	512
3.8.3. El derecho humano a la educación.	515
3.8.4. El servicio público de educación	516
3.9. El orden público, la utilidad pública, el interés público (interés social, interés general, beneficio social), y el bien común.	517
3.9.1. El orden público.	517
3.9.2. La utilidad pública	517
3.9.3. El interés público (interés social y general)	517
3.9.3.1. El interés público y la actividad jurisdiccional.	520
3.9.3.2. El interés social y la actividad jurisdiccional	523
3.9.4. El bien común	526
UNIDAD 4	531
Régimen jurídico de las instituciones de seguridad	
Ricardo Sodi Cuéllar	
Introducción	533

ÍNDICE

4.1. La policía, concepto y clasificación	534
4.1.1. Marco normativo de la policía	537
4.2. Las fuerzas armadas, concepto y clasificación	539
4.2.1. Marco normativo de las fuerzas armadas	550
4.3. Seguridad nacional, seguridad interior y su relación internacional	556
4.4. Seguridad pública y seguridad privada	559
4.5. Participación de la población en materia de seguridad	561
UNIDAD 5	565
Los medios de defensa del particular ante la administración pública	
Eréndira Salgado Ledesma	
5.1. Justicia administrativa	567
5.2. Los recursos administrativos. Teorías	571
5.3. El proceso administrativo y el procedimiento administrativo. Sus fases	577
5.4. Contencioso administrativo	583
5.5. Amparo administrativo	586
5.6. Las comisiones de derechos humanos	589
5.7. Los tribunales de la administración pública	590
FUENTES REFERENCIADAS	597

INTRODUCCIÓN A LOS CURSOS DE DERECHO FISCAL

PRESENTACIÓN DEL DR. ENRIQUE GRAUE WIECHERS	611
PRÓLOGO DEL DR. RAÚL CONTRERAS BUSTAMANTE	613
NOTA PRELIMINAR DEL AUTOR	615

UNIDAD 1 619

El derecho como un orden dinámico

1.1. El derecho en el siglo XXI	621
1.2. Factores de influencia sobre el derecho	623
1.2.1. En el orden político	629
1.2.2. En el ámbito biológico	639
1.2.3. En el aspecto ecológico	645
1.2.4. En el orden económico	655
1.2.5. En el aspecto social	676
1.2.6. En el ámbito cultural	681
1.3. Influencias en nuestra disciplina	685
1.4. El Estado social, cultural y democrático de derecho	688

UNIDAD 2 701**La ciencia del derecho, hoy**

2.1. El derecho como sistema, la ciencia que lo estudia y los enfoques para su examen	703
2.1.1. La ciencia jurídica ante los factores de influencia sobre el derecho	715
2.1.2. La organización internacional y los factores de influencia	718
2.1.3. La ciencia jurídica y la justicia.	724
2.2. El método del derecho	726
2.3. Las disciplinas jurídicas	742
2.4. Derecho Fiscal	743
2.5. La delimitación de sus cualidades esenciales	743
2.5.1. Objeto.	743
2.5.2. Contenido.	745
2.5.3. Ubicación	746
2.5.4. Método	746
2.5.5. Autonomía	746
2.5.6. Unidad	748
2.5.7. Denominación	749

UNIDAD 3 753**Evolución de la disciplina en México**

3.1. Significado de su estudio	755
3.2. La formación de los principios, instituciones, instrumentos, y procedimientos básicos	756
3.2.1. Aportaciones doctrinales	770
3.3. La evolución del sistema de contribuciones en la Constitución vigente .	771
3.3.1. Distribución constitucional de la potestad normativa	777
3.3.2. La evolución de las contribuciones en el sistema	786
3.3.2.1. Contribuciones sobre el ingreso	790
3.3.2.2. Contribuciones sobre el patrimonio	821
3.3.2.3. Contribuciones sobre el gasto.	823
3.3.2.4. Aportaciones de seguridad social	829
3.3.2.5. Contribuciones de mejora	832
3.3.2.6. Derechos.	835
3.3.2.7. Estímulos fiscales a la actividad económica	836
3.3.2.8. Autoridades, procedimientos administrativos y medios de defensa	837
3.3.2.9. Aportaciones doctrinales	840

UNIDAD 4	845
El Plan de Estudios de la Facultad y los Programas de la Asignatura	
4.1. El Derecho Fiscal en el Plan de Estudios de la Facultad de Derecho . . .	847
4.2. Las contribuciones y otros ingresos públicos.	849
FUENTES REFERENCIADAS	853